Enjeux Majeurs de la reforme de l'hydraulique Rurale au Sénégal

Dakar le 22 Juin 2016

Lansana Gagny Sakho
Directeur Général de l'Office des Forages Ruraux



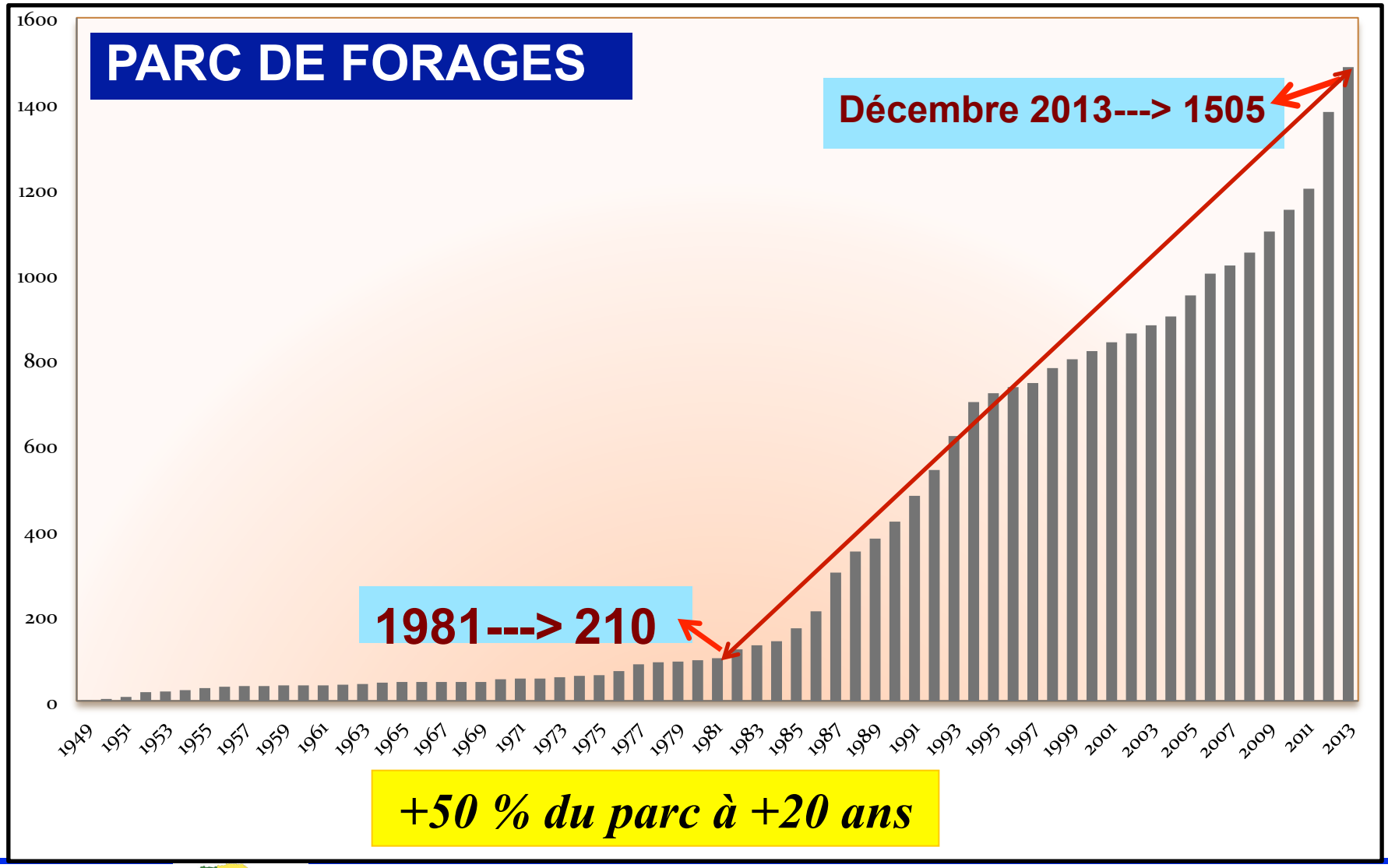






OFOR
Office des Forages Ruraux

SITUATION DE REFERENCE

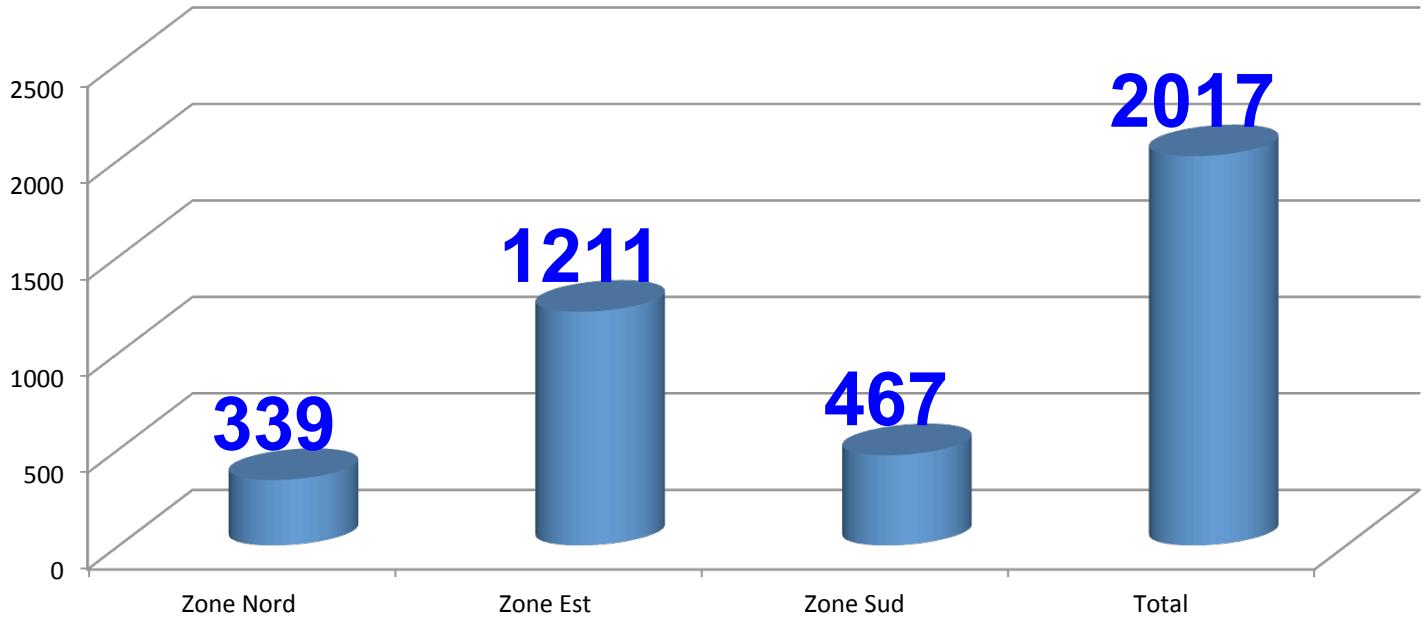


+50 % du parc à +20 ans

SITUATION DE REFERENCE

PARC DE POMPES A MOTRICITE HUMAINE

Zone Nord (Louga, Matam)	Zone Est (Tambacounda, Kédougou)	Zone Sud (Ziguinchor, Kolda Sédhiou)	Total
339	1211	467	2017



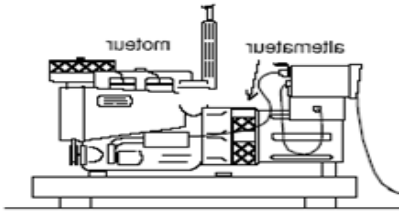
+42 % du parc hors service

SITUATION DE REFERENCE

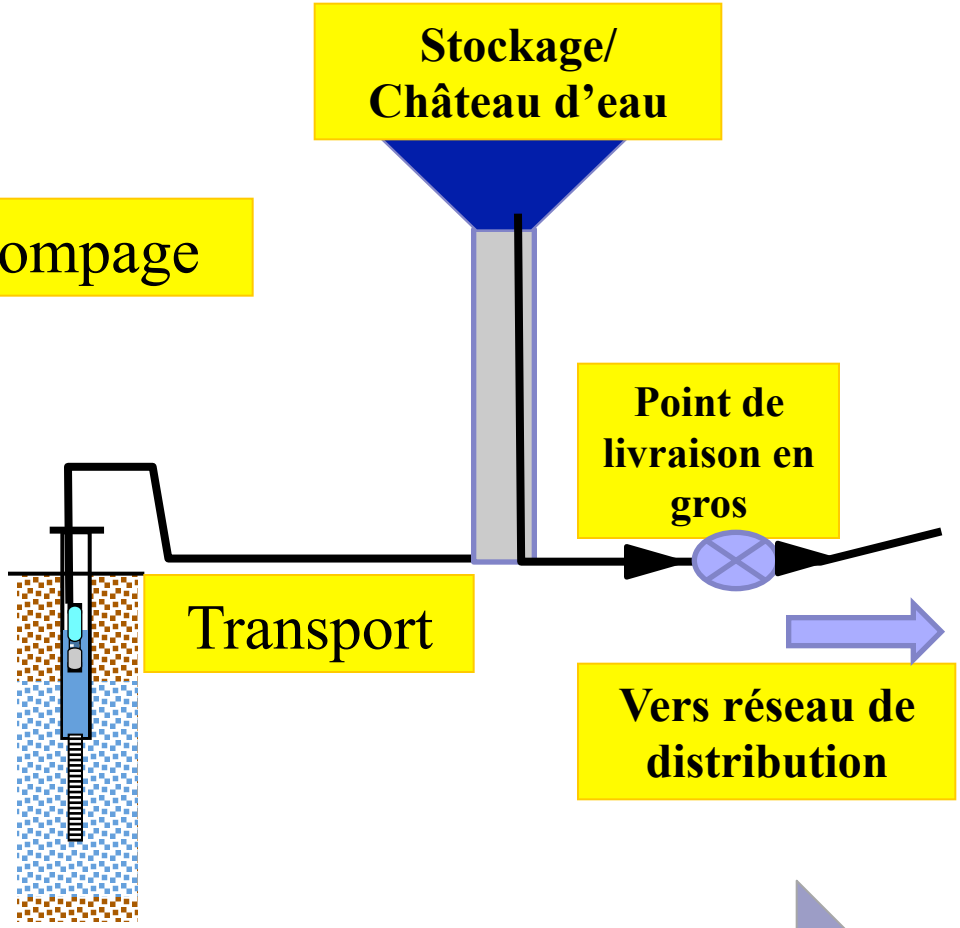


Energie

Pompage



Groupe électrogène



EXPLOITATION MAINTENANCE COMMERCIALISATION ASSUREES PAR LES ASSOCIATIONS DES USAGERS DES FORAGES

IMPACT SUR LE SYSTÈME : GOUVERNANCE



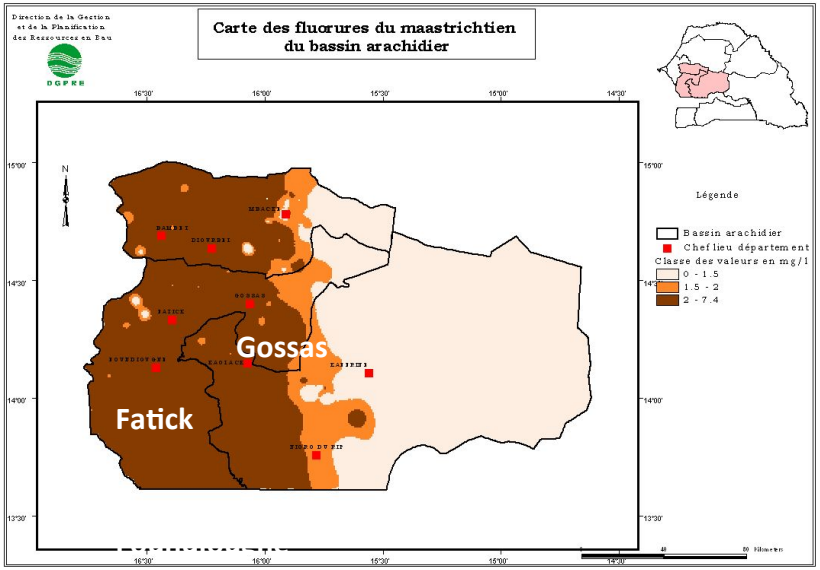
- Absence de contrôle des ressources financières générées par la vente de l'eau : **55 millions USD / an**
  1. Plus du tiers du budget du ministère de l'Hydraulique et de l'assainissement
  2. Impossibilité
     - D'améliorer l'accès
     - De financer les renouvellements
     - De faire de la maintenance préventive

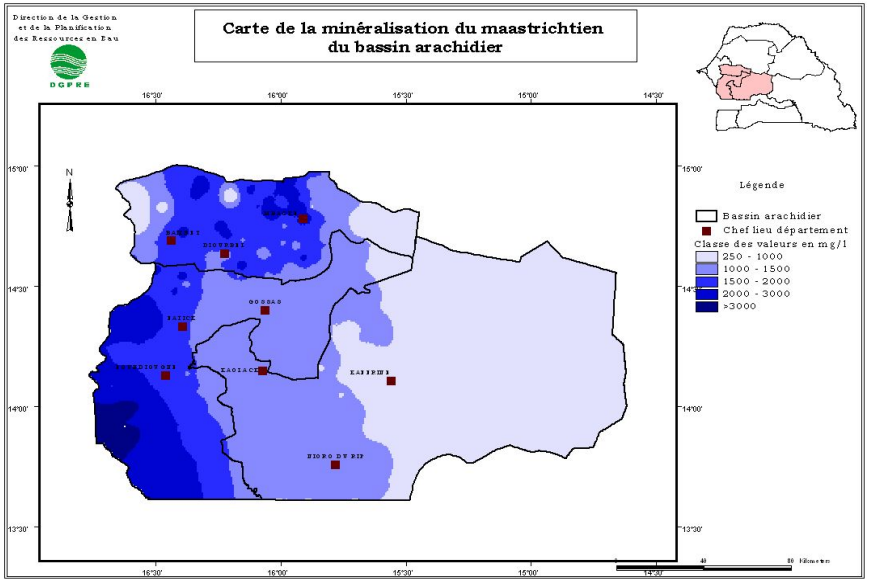
IMPACT SUR LE SYSTÈME : GOUVERNANCE



- Dans la zone Centre **80% des asufors n'ont pas renouvelé depuis plus de 3 ans**.
- Le fonctionnement de l'ASUFOR 37% du budget.
- Les charges d'exploitation et de maintenance représentent 29% du coût.

IMPACT SUR LE SYSTÈME: QUALITÉ DE L'EAU







IMPACT SUR LE SYSTÈME: QUALITÉ DE L'EAU



Eaux chargées



Fluor



Salinité

Mercure



Maladie diarrhéique : premier facteur de mortalité infantile dans le monde rural

ACCÈS À L'EAU POTABLE EN MILIEU RURAL

Population totale desservie	6 300 710
Taux d'accès global	84,1%
Population totale desservie par AEP	5 233 034
Taux d'accès par AEP	69,8%
Population desservie par PM/H	1 067 676
Taux d'accès par PM/H	14,3%
Population non desservie	1 191 306
Ratio non desserte	15,9%



Eaux chargées



Fluor

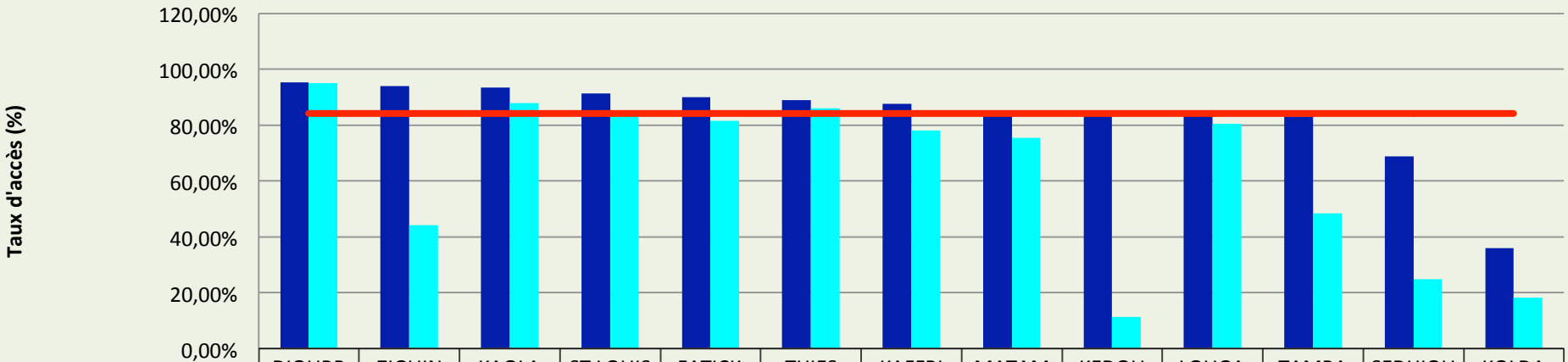


Salinité

Mercure

ACCÈS À L' EAU POTABLE EN MILIEU RURAL

Distribution du taux d'accès par région - Décembre 2013



	DIOURB	ZIGUIN	KAOLA	ST LOUIS	FATICK	THIES	KAFFRI	MATAM	KEDOU	LOUGA	TAMBA	SEDHIOU	KOLDA
Accès Global	95,34%	93,90%	93,41%	91,24%	89,91%	88,90%	87,72%	84,90%	84,47%	83,32%	83,19%	68,84%	36,02%
Accès par AEP	94,93%	44,13%	87,88%	85,29%	81,38%	86,04%	77,96%	75,45%	11,45%	80,43%	48,28%	24,71%	18,23%
Moyenne Nationale	84,10%	84,10%	84,10%	84,10%	84,10%	84,10%	84,10%	84,10%	84,10%	84,10%	84,10%	84,10%	84,10%

PRIX / POUVOIR D'ACHAT

	Indice de pauvreté	Prix m3 Tranche sociale Rural	Prix m3 Tranche sociale Urbain
Diourbel	48%	253	198
Tambacounda	63%	356	198
Saint Louis	40%	283	198
Thies	41%	283	198
Fatick	67%	290	198
Kaffrine	63%	351	198
Kaolack	62%	301	198
Kedougou	71%	387	198
Kolda	77%	288	198
Louga	26%	293	198
Matame	45%	300	198
Sedhiou	68%	250	198
Ziguinchor	66%	295	198

INEXISTENCE D'INDICATEURS DE PERFORMANCE

CRITERE	URBAIN	RURAL
TAUX DE TRAITEMENT DES RECLAMATIONS	100,0%	
TAUX DE SATISFACTION USAGERS	85,0%	
TAUX DE CONFORMITE BACTERIO. & PHYSICO.	99,5%	
TAUX D'ACCES A L'EAU POTABLE	98,0%	
TAUX DE RENDEMENT RESEAU	82,0%	
TAUX RESPECT DES NORMES DE REJET	80,0%	
PRIX TRANCHE SOCIALE F CFA/ M3	195	315
SUBVENTION COUT ACCES BRANCHEMENT	91,0%	83%

". If you can't measure something, you can't understand it. If you can't understand it, you can't control it. If you can't control it, you can't improve it." — H. J. Harrington

SYNTHESE

1. Inexistence d'indicateurs
2. L'accès à l'eau potable reste un problème crucial ;
3. Problème de santé public dû à la qualité de l'eau ;
4. Le prix de l'eau n'est pas accessible
5. Transparence dans la gestion des ressources financières générées par la vente de l'eau.



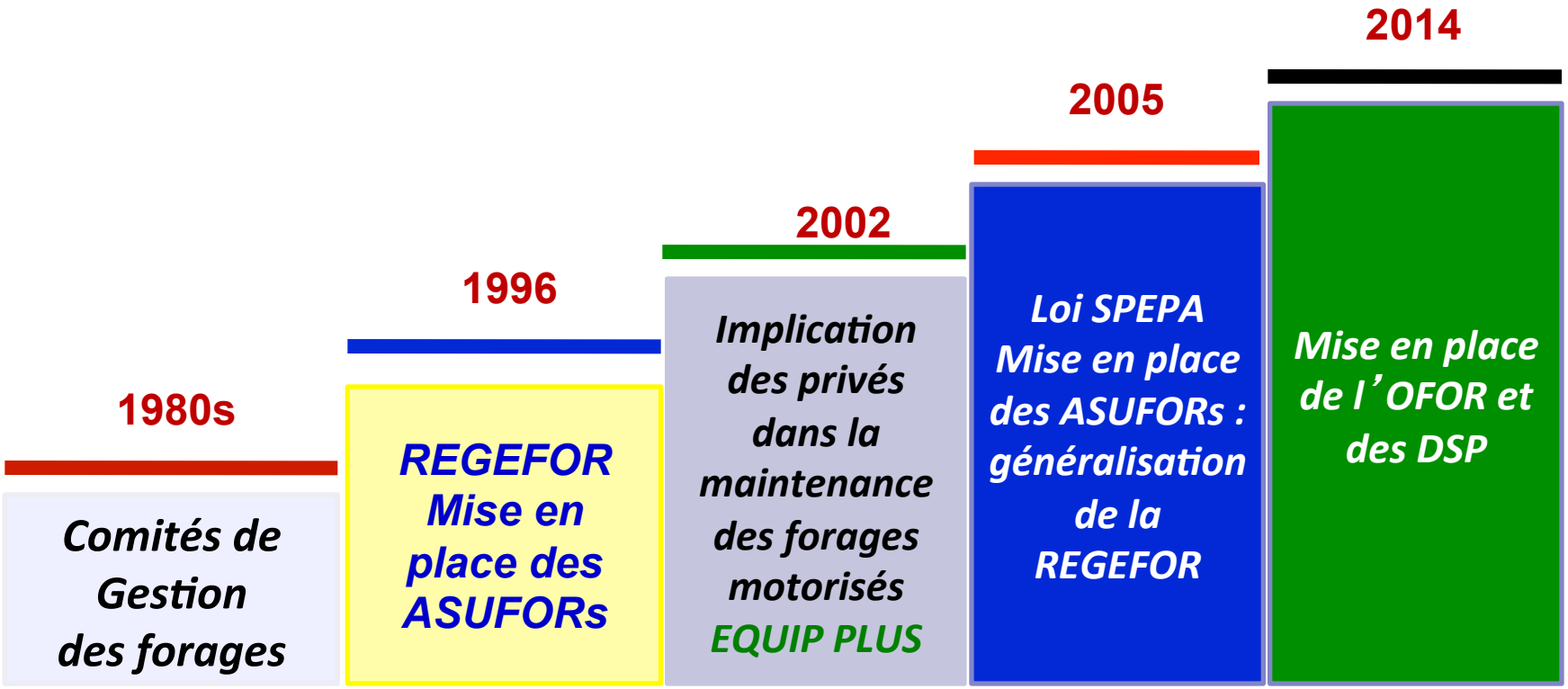


Quelle est l'efficacité des politiques d'accès à l'eau potable de l'Etat et des Partenaires Techniques et Financiers dans le monde rural ?

PROCESSUS DE LA REFORME

La réforme de la gestion des forages ruraux motorisés a été inscrite dans un processus progressif et stadial :

1. ***Accroissement constant du parc des forages motorisés ;***
2. ***Baisse ou maintien des dotations budgétaires à la DEM ;***
3. ***Non accroissement des effectifs dédiés à la maintenance.***



PROCESSUS DE LA REFORME



- **Création d'un EPIC (OFOR)** chargé de la gestion du patrimoine et de la mise en place des DSP ;
- Mise en place des DSP sur la base d'une **multiplicité de périmètres** homogènes (géographiques ou techniques) ;
- Implication plus forte du secteur privé dans le cadre de **contrats d'affermage** ;

PROCESSUS DE LA REFORME : OBJECTIFS

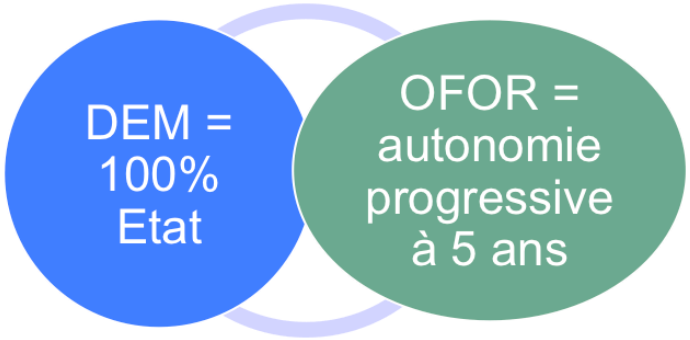


- Renforcement des infrastructures **la satisfaction des besoins liés à tous les usages**
- Renforcement des règles de gestion intégrée des ressources en eau pour **une bonne gouvernance**
- Renforcement efficacité et efficience de de **la gestion professionnelle des systèmes d'AEP** pour la continuité du service public de l'eau potable

PROCESSUS DE LA REFORME : MECANISME



- Responsabilisation de l'OFOR dans la planification et l'exécution des **renouvellements** des infrastructures ;
- **Affermage concessif** impliquant une responsabilité des fermiers sur une partie du patrimoine délégué ;
- **Equilibre financier et économique** dans un horizon moyen terme basé sur un soutien de l'Etat à travers l'allocation de ressources budgétaires.



PROCESSUS DE LA REFORME : MECANISME

	Indice de pauvreté	Prix / m3
Diourbel	48%	253
Tambacounda	63%	356
Saint Louis	40%	283
Thies	41%	283
Fatick	67%	290
Kaffrine	63%	351
Kaolack	62%	301
Kedougou	71%	387
Kolda	77%	288
Louga	26%	293
Matame	45%	300
Sedhiou	68%	250
Ziguinchor	66%	295

- Tarification actuelle basée sur les **équilibres d'exploitation par point d'eau** : modèle économique non optimisé *sans péréquation;*
- Asseoir une **tarification pro-pauvre** tenant compte des catégories sociales à faibles niveaux de revenus ;
- Approche de tarification progressive avec une grille par **catégories de consommation** et par blocs différenciés de **niveaux de consommation**.

PROCESSUS DE LA REFORME : MECANISME



- Obligation pour un service public de qualité avec des **exigences de performances** prévues dans les contrats avec des indicateurs précis

- **Sauvegarde du droit des usagers :** mécanismes de gestion des plaintes et de communication avec la clientèle et les collectivités.

FINANCEMENT DE L'OFOR : MODELISATION

- Horizon d'analyse : 10 ans
- Une redevance OFOR est prélevée sur les OP.
- Les **Prix Pratiqués** sur sites sont maintenus inchangés.
- Unité de base de découpage des DSP = Région
- Affection de 60% de la surtaxe hydraulique à l'OFOR
- Création de Comptes Spéciaux alimentés par l'OFOR :
  - fonds de développement de l'accès
  - fonds de renouvellement des ouvrages
  - fonds de mise à niveau des systèmes
  - fonds d'électrification

FINANCEMENT DE L'OFOR : MODELISATION

Scénario de modélisation	Déterminants du scénario
Scénario favorable	– Au début des opérations, l'opérateur privé réussit à transférer dans son portefeuille clientèle 90% des usagers existants, et 100% dès la deuxième année.
	– Le taux de rentabilité de l'opérateur privé est estimé à 5% du résultat d'exploitation des activités dans le périmètre délégué.
Scénario moyen	– Au début des opérations, l'opérateur privé ne réussit à transférer dans son portefeuille clientèle que 60% des usagers existants, avec une progression annuelle de 30% jusqu'au plafond de 100%.
	– Le taux de rentabilité de l'opérateur privé est estimé à 10% du résultat d'exploitation des activités dans le périmètre délégué.
Scénario défavorable	– Au début des opérations, l'opérateur privé ne réussit à transférer dans son portefeuille clientèle que 40% des usagers existants, avec une progression annuelle de 25% jusqu'au plafond de 100%.
	– Le taux de rentabilité de l'opérateur privé est estimé à 15% du résultat d'exploitation des activités dans le périmètre délégué.

FINANCEMENT DE L'OFOR : STRUCTURATION

DEM = 100% Etat

OFOR = autonomie progressive à 5 ans

FINANCEMENT DE L'OFOR : STRUCTURATION

	DEM	OFOR
ETAT	100% : subvention fonct, dotation budgétaire renouvellement (BCI)	- Subventions Etat : 24% (16 Mds FCFA)
Sous-secteur	0%	Revenus AEP : 74% (51 Mds) - Prélèvement sur OP
Autres	0%	Surtaxe hydraulique : 2% (1,5 Mds)

CHRONOGRAMME DES DSP

ZONE NORD	50 000 000 m 3
Louga Matam Saint Louis	

01/12/2016

ZONE FABOLI	500 000 m 3
Saint Louis Matam Tambacounda	

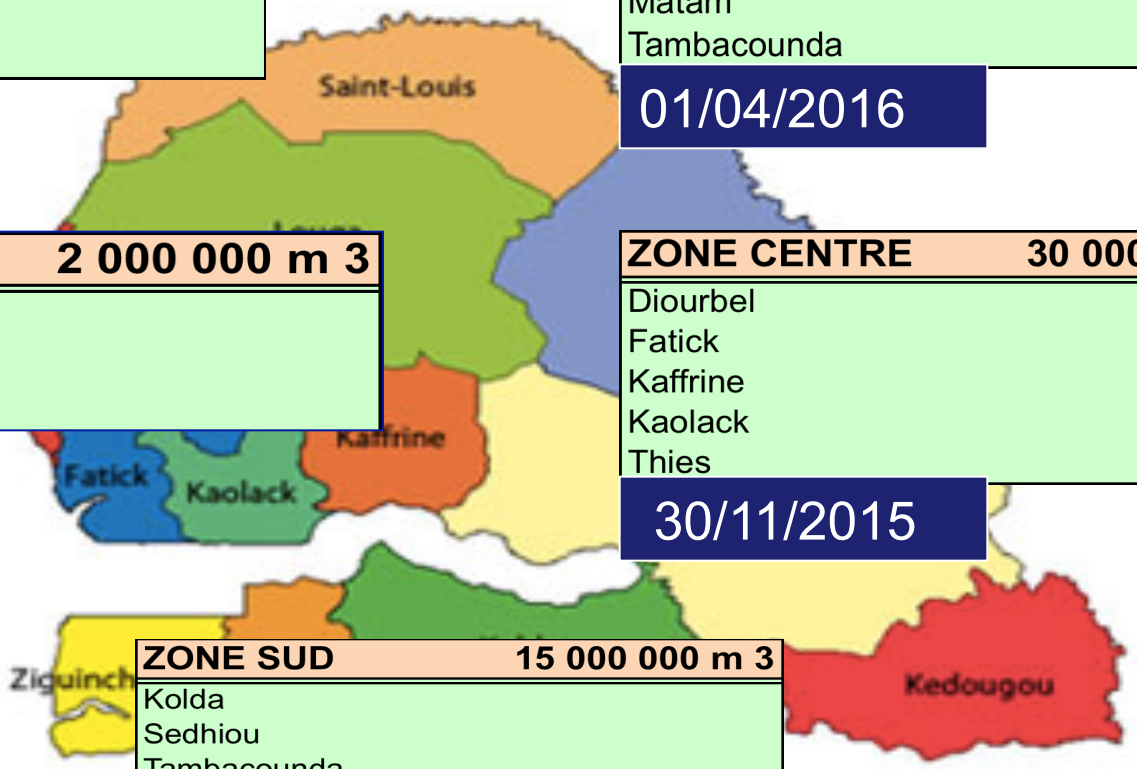
01/04/2016

ZONE NDP/GL	2 000 000 m 3
Saint Louis Thies Fatick	

01/07/2015

ZONE CENTRE	30 000 000 m 3
Diourbel Fatick Kaffrine Kaolack Thies	

30/11/2015



ZONE SUD	15 000 000 m 3
Kolda Sedhiou Tambacounda Kedougou Ziguinchor	

31/12/2016

OFOR : SIMULATIONS FINANCIERES

- Pour une autonomie à partir de la 5ème année une subvention totale est attendue de l'Etat suivant les scénarii :
  - Moyen = 16 Mds FCFA
  - Favorable = 13,2 Mds FCFA
  - Défavorable = 17 Mds FCFA

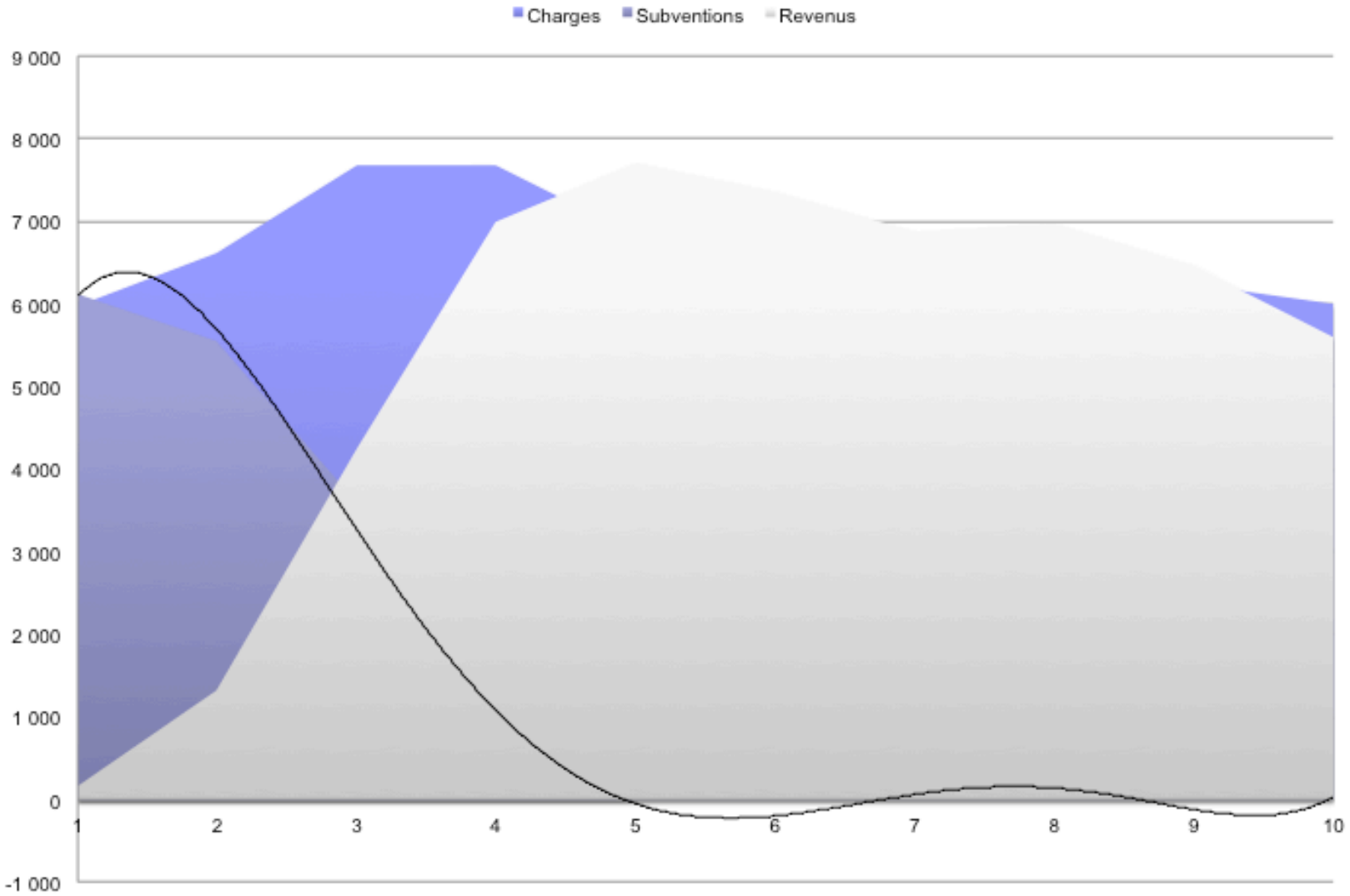
OFOR : SIMULATIONS FINANCIERES

- OFOR prévoit de financer le programme d'investissement suivant, en fonction du scenario considéré:

Désignation	Moyen	Favorable	Défavorable
Développement accès sur 10 ans	**10 Mds**	**12 Mds**	**8 Mds**
Renouvellement sur 10 ans	**39 Mds**	**39 Mds**	**39 Mds**
Electrification sur 10 ans	**2 Mds**	**2 Mds**	**2 Mds**
Mise à niveau sur 10 ans	**2 Mds**	**2 Mds**	**2 Mds**

OFOR : SIMULATIONS FINANCIERES

FCFA/m3	Moyen	Favorable	Défavorable
Prix moyen pratiqué		303	
Prix Exploitant moyen	243	240	247
Prix Patrimoine (OFOR)	85	84	86
Part-Prélèvement / Opérateurs	70	74	66
Part-Subventions /Etat	15	10	20
Subventions Etat sur 4 ans	16 milliards	13.2 milliards	17 milliards
Charges fonctionnement OFOR			
- Salaires	5,8 milliards	5,8 milliards	5,8 milliards
- Exploitation	7,4 milliards	7,4 milliards	7,4 milliards
Investissement de mise en place	0,04 milliard	0,04 milliard	0,04 milliard
Formations & Communication	0,18 milliard	0,18 milliard	0,18 milliard
Fonds Dévelop. Accès sur 10 ans	10 milliards	12 milliards	8 milliards
Fonds Renouvellement sur 10 ans	39 milliards	39 milliards	39 milliards
Fonds Electrification sur 10 ans	2 milliards	2 milliards	2 milliards
Fonds Mise à Niveau sur 10 ans	2 milliards	2 milliards	2 milliards


Charges
Subventions
Revenus
9 000
8 000
7 000
6 000
5 000
4 000
3 000
2 000
1 000
0
-1 000
1
2
3
4
5
6
7
8
9
10

PROCESSUS DE LA REFORME : STRATEGIE

Chiffres d'Affaires

Taux d'accès eau **POTABLE**

Profit

Objectifs

USAGERS

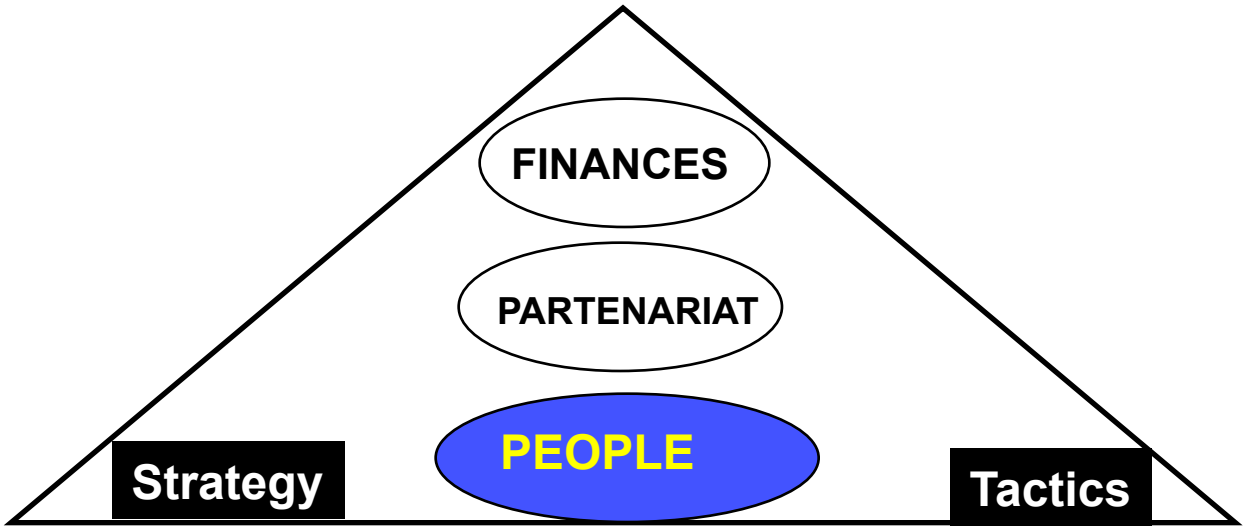
ASUFORS

OPERATEURS PRIVES

OFOR MHA

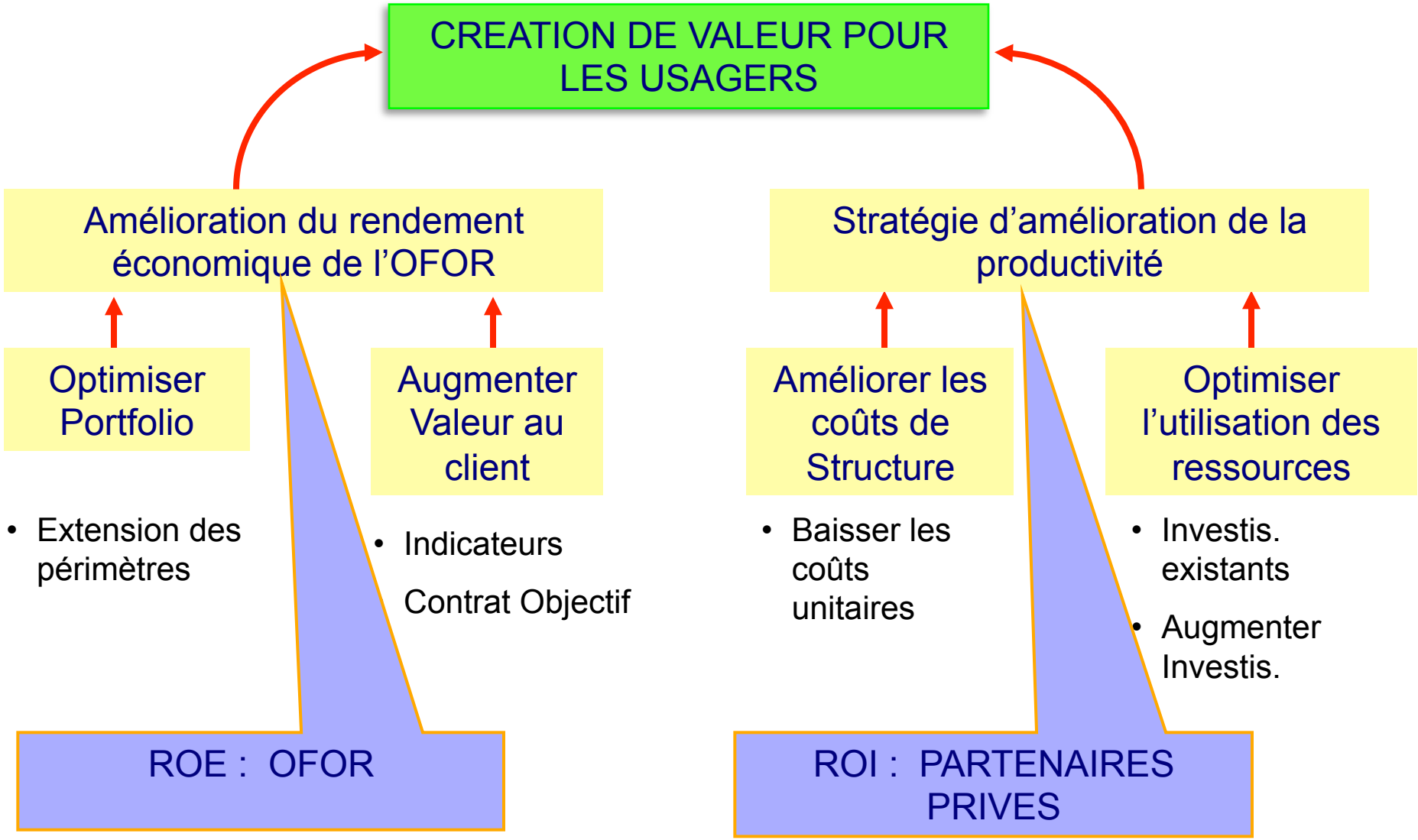


Strategy



Leviers

PROCESSUS DE LA REFORME : STRATEGIE



PROCESSUS DE LA REFORME : VISION

UN FOYER, UN POINT D'EAU POTABLE



Assurer une disponibilité constante et une qualité éprouvée de l'eau dans le monde rural au meilleur prix avec une organisation moderne, performante, rentable et citoyenne.